

6. 幸运之邦

萨拉·卡曾斯

选自莫纳什大学全国澳大利亚研究中心和“澳大利亚开放教育”项目
共同开设的系列课程笔记

在本课程的第六周，萨拉·卡曾斯提出以下问题：为什么澳大利亚能够幸免于困扰世界其它国家的种种危机？仅仅是福星高照，还是治国有方？澳大利亚的繁荣昌盛令许多其他国家羡慕不已，但这种太平盛世能否世代一直延续下去？澳大利亚与世界、与其所在的地区紧密相连，二十一世纪的澳大利亚是否能够摆脱全球化带来的负面影响？

萨拉·卡曾斯是澳大利亚墨尔本莫纳什大学全国澳大利亚研究中心的研究员。

- 6.1 何为幸运之邦？
- 6.2 自由贸易与贸易保护之争
- 6.3 经济繁荣时期
- 6.4 衰退的贸易地位
- 6.5 经济改革
- 6.6 贸易政策的国际化
- 6.7 全球化与科技革命
- 6.8 反对全球化
- 6.9 贫困问题
- 6.10 未来的挑战
- 6.11 补充参考资料

6.1 何为幸运之邦？

唐纳德·霍恩在一九六四年提出了“幸运之邦”这个概念。在此后的几十年里，这个术语一直被用来表述澳大利亚是一个经济机会众多、自然资源丰富的国度。事实上，唐纳德·霍恩的本意是用这个词来讽刺澳大利亚，他认为澳大利亚实际上是一个懒惰且毫无特色、缺乏创新和冒险精神的国家。由于有着得天独厚的羊毛业自然资源，澳大利亚人靠“骑在羊背上”就走上了繁荣之路。[参阅详细资料.....](#)如今，人们更倾向于使用这个词的本义，质疑澳大利亚对其大多数国民来说是否还是一个幸运的国度？

在过去很长一段时间里，澳大利亚经济在很大程度上依赖于制造业、采矿业和**第一产业**。然而在过去的几十年中，**出口产品**类别扩大，对主要初级产品的依赖性降低。

6.2 自由贸易与贸易保护之争

目前两大政党都奉行自由贸易政策，但这并非澳大利亚政府的一贯主张。二十世纪七十年代之前，澳大利亚都一直采取自己的保护主义政策。在一九零一年联邦成立前后，政坛上主要是自由贸易者与保护主义者之间的斗争。采取了保护主义

政策之后，自由贸易支持者的影响越来越弱。此时保护主义正处于主导地位，而且从一开始就与联邦的调停仲裁体制保持着一致。

《一九零四年调停仲裁法》是根据宪法第五十一条(xxxv)赋予联邦的新的仲裁和调解劳资纠纷的权力而颁布的一项法律，用于对州与州之间的劳资纠纷进行强制性仲裁。参阅[详细资料](#).....

二十世纪初迪金政府执政时期，对本地制造业的保护性关税与男性工人的优惠薪酬和待遇(既“公平合理薪酬”的概念)联系到了一起，同时还与限制移民的政策挂钩。《一九零一年限制移民法》通过使用听写测试来限制移民，要求申请者必须通过某一“指定语言”的能力测试。这一立法为了保护白人劳动力，有目的地排斥非欧洲移民。这样一来，资本拥有人从高关税中所获得的收益被重新分配给白人劳动者，从而带来良好的就业率。

但由于经济周期的波动，失业率也随之跌宕起伏。经济大萧条时期，一九三二年的[失业率](#)达到了峰值，占劳动力人口的三分之一。二战期间，失业率下降到史无前例的百分之一。在战后的经济繁荣时期，这一比率一直保持在百分之三以下。

6.3 经济繁荣时期

大约从二十世纪四十年代中期到七十年代，西方工业国家经历了一个经济持续增长的阶段。[战后移民](#)带来了新的劳动力和资金，并了解国际市场，为经济增长做出了很大贡献。许多公共设施建设，例如[雪山水电工程项目](#)，就是在这一时期建造而成的。同时，大规模的房地产开发促进了城市中心的迅速扩张。数据显示，由于二十世纪六十年代的富足繁荣和大幅提高的生活水平，大约百分之七十的澳大利亚人拥有了或者即将购买自己的住房，澳大利亚当时的人均汽车占有率为世界之最。

在这一经济繁荣时期，尽管制造业有了长足的发展，澳大利亚经济的支柱依然是第一产业，随后是矿业。二十世纪七十年代以前，关税一直呈螺旋式上升趋势。当时，澳大利亚和新西兰的关税是所有工业国家中最高的。

6.4 衰退的贸易地位

这种繁荣昌盛的景象未能持续很久，保护主义政策下的制造业和劳动力市场最终要为此付出代价。澳大利亚的贸易地位开始逐渐衰退。二十世纪六十年代，英国曾两次申请成为‘共同市场’的成员，最终于一九七三年加入该组织。这给澳大利亚的出口业带来了负面影响。从亚洲及其它技术先进国家进口的产品开始与本地制造业竞争，进口产品占了上风。同时全世界对初级产品的依赖也逐渐减少。随着初级产品价格的下降和工业品和服务产品价格的上升，澳大利亚贸易进出口交换比率恶化。澳大利亚出口对于国际市场需求的依赖，加上居高不下的商品价格使澳大利亚经济变得十分不稳定。在这种情况下，澳大利亚曾试图继续实行保护主义的政策。

6.5 经济改革

一九七三年，惠特拉姆政府首开自由贸易政策的先河，将关税全面降低了百分之二十五，并扫清了澳大利亚移民政策中所有残存的种族障碍。

然而，此时国际经济形势正迅速恶化：在二十世纪七十年代，原油价格上涨，通货膨胀严重，劳动力成本剧增，失业率上升。

直到二十世纪八十年代，降低并最终取消关税才成为澳大利亚政治经济政策的内容之一。一九八三年霍克政府执政，开始实施经济改革计划。其内容包括进一步削减关税；解除金融管制，让澳元成为自由兑换货币；重组制造业以及逐渐废止中央集权式的劳资关系体制。技术移民项目继续进行，旅游业成为澳大利亚一个新兴的主要出口产业。二十世纪八十年代中期，澳大利亚的贸易进出口交换率和澳元汇率大幅下降，凸现了深化经济改革的必要性。当时的国库部长保罗·基廷警告说，澳大利亚正在沦为一个“香蕉共和国”或者是有着第三世界经济的第一世界国家。参阅有关二十世纪六十年代以来贸易自由化演变过程的详细资料……

6.6 贸易政策的国际化

二十世纪八十年代末、九十年代初，国际资本流动发展迅速、贸易壁垒进一步瓦解以及出口产品的多元化是澳大利亚经济的主要特征。随着贸易的国际化，尤其是东欧国家和苏联社会主义阵营发生政治经济剧变后，各种经济论坛，例如《世界关税和贸易总协定》(GATT) 即后来的世界贸易组织(WTO) 和经济合作与发展组织(OECD) 都进行了一轮又一轮关于降低多边贸易关税的谈判。多边和双边贸易协议的达成加速了经济合作新时代的到来，推动了农业、纺织和服装业领域的改革，实现了关税实质性的降低，完善了与服务业和知识产权相关的国际贸易规则。越来越多的发展中国家加入世界贸易组织，希望从国际贸易体系中获利。参阅详细信息……

对澳大利亚来说，在亚太地区贸易政策和经济合作领域中，最重要的国际组织当属亚太经济合作组织论坛(APEC) 该组织成员国除了澳大利亚外，还包括中国、印度尼西亚、日本、马来西亚、美国和俄罗斯等国家。目前，APEC 正在争取使亚太地区在二零一零年实现发达国家之间的自由贸易与投资，在二零二零年实现发展中国家之间的自由贸易和投资。同时，澳大利亚还积极参与东南亚国家联盟(ASEAN) 举办的一系列论坛，探讨本国和东盟国家之间密切相关的安全、发展和经济等重要区域性事务。二十世纪七十年代中期以来，澳大利亚和东盟国家之间的双边投资和贸易往来更加频繁，澳大利亚向东盟国家的出口额占其出口总额的百分之十六。

6.7 全球化和科技革命

在过去十年里，澳大利亚的经济迅速发展，保持了平均每年百分之三点五的稳定增长。通过二十世纪八十年代和九十年代的经济改革，澳大利亚经济保持了相对强劲的发展势头。这一点在二十世纪九十年代末亚洲金融危机以及二零零零年至二零零一年电子商务泡沫经济破灭中得到了有力的证明。参阅详细资料……

通讯、计算机和生物科技的技术创新给澳大利出口商品和服务产品的类型带来了

革命性的变化。

“**知识经济**”这一术语本身表明了新兴技术与日俱增的重要性和潜力，这些新技术为像澳大利亚这样的国家带来了在全球出口市场上的竞争优势。近来，与其它发达国家和地区相比，澳大利亚在人力资本投资、互联网技术应用和鼓励其它技术创新方面取得了很大的成就。不过，在有些领域的研发和教育投资水平仍然令人担忧。

制造业和服务业是过去二十年里出口增长最快的部门。这种出口产品组合截然不同与二十世纪八十年代以前那种以资源型产品为主的出口模式。实际上，资源型产品的出口已经从占澳大利亚出口总额的百分之八十下降到了百分之六十。参阅联邦储备银行主席伊恩·麦克法兰的调查报告《[澳大利亚经济的过去、现在和未来](#)》。

技术革新还给世界经济运行方式本身带来了重大的变化。**全球化**，即全球商品、服务和资本市场间不断加强的相互依赖性，使得国与国之间的疆界变得越来越模糊。经济行为受到了资源共享和通讯方式、商业体制和交易方式的影响。资本流动迅速，直接外国投资的规模扩大且节奏加快。大量的信息和资本流动促进了投资并拓展了规模。

6.8 反对全球化

并不是每个人都对全球化和日益加强的贸易自由化的益处深信不疑。二零零一年九月在墨尔本举行的世界经济论坛亚太地区峰会期间，澳大利亚也和许多国家一样发生了反对全球化的强烈抗议活动。就像一九九九年世贸组织论坛上的“西雅图之战”一样，在墨尔本和悉尼爆发的“**9.11**”抗议者中有环保主义者、人权活动家、社区社团、宗教团体和原住民社团以及工人运动的代表。他们所关注的问题包括跨国公司的发展及其责任制的缺失，外国资本对本国经济政策、本地就业机会和环境的影响。详情请浏览[左翼绿色运动周刊《“9.11”全球行动》网站](#)。同样，自由贸易政策对某些行业和国家的工人所产生的不利影响，也被视为对全世界贫困人口剥削。参阅乐施会的“[追求公平贸易](#)”……

6.9 贫困问题

失业是澳大利亚贫困问题的最主要根源。未来面临的挑战就是要使收入和就业机会分配更加公正，避免形成一个不断分化的劳动力市场。失业问题十分令人担忧，同时目前澳大利亚人的个人负债水平已经突破历史纪录。因为许多家庭在贷款利率低时购买房屋，同时由于存款利率也是有史以来最低的，所以**家庭债务水平**已经达到有史以来的最高点。这就引发了人们对目前可持续性经济增长的怀疑。

在未来几十年里，政府面临的一个挑战是非中心城市地区和农村的**社会经济劣势状况**。由于无法和国际竞争对手抗衡，当地产业纷纷倒闭，造成了主要中心城市以外地区出现失业大军和就业机会的减少。由于缺乏教育和培训的机会，许多人无法适应“新兴经济”。在主要大城市的某些社区也存在着就业率低、收入水平低的现象。

有些经济学家建议通过对税收制度的微观经济改革来解决这些问题，即允许低收入者使用课税扣除而不是调整他们的基本生活工资，因为后一种做法会导致低收入者无法享受到社会保障服务，而且还会增加所得税税额。参阅有关澳大利亚贫困问题的详细资料……

6.10 未来的挑战

在二十一世纪，政府在澳大利亚人力资本投入（包括教育和培训以及研发经费）中的作用至关重要。进一步提高澳大利亚人的技能和知识水平，推动国际经济合作是澳大利亚保持未来经济强势的最佳途径。

6.11 补充参考资料

政府组织

联邦政府国库部网站

<http://www.treasury.gov.au/>

澳大利亚储备银行网站

<http://www.rba.gov.au/>

外交贸易部网站

<http://www.dfat.gov.au/trade/index.html>

<http://www.dfat.gov.au/facts/innovative/index.html>

<http://www.dfat.gov.au/eau/index.html>

小型企业主页——工业、旅游业和资源部网站

<http://www.industry.gov.au/content/root.cfm?objectid=C08B07BE-CED3-4822-843758F91AB4BF66>

国家信息经济办公室网站

<http://www.onlineaustralia.net.au/>

澳大利亚证券交易所网站

<http://www.asx.com.au/asx/homepage/index.jsp>

国际组织

经济合作与发展组织网站

<http://www.oecd.org/>

世界贸易组织网站

<http://www.wto.org/>

亚太经合组织

<http://www.apecsec.org.sg/>

国际货币基金组织网站

<http://www.imf.org/>

世界银行网站

<http://www.worldbank.org/>

产业和社会福利高层机构

澳大利亚社会服务理事会网站

<http://www.acoss.org.au/>

澳大利亚工商会网站

<http://www.acci.asn.au/>

澳大利亚商会网站

<http://www.bca.com.au/>

澳大利亚经济研究资料

互联网经济指标信息资源

<http://www.aph.gov.au/library/intguide/STATS/ecindicators.htm>

<http://www.aph.gov.au/library/intguide/econ/economy.htm>

货币、市场和经济

<http://www.abc.net.au/money/default.htm>

电子商务

<http://www.abc.net.au/ebiz/>

澳大利亚的贫困人口

<http://www.aph.gov.au/library/intguide/SP/poverty.htm>

澳大利亚大城市以外地区的发展——经济政策调查报告

<http://www.aph.gov.au/library/intguide/rural/regionalebrief.htm>

澳大利亚无家可归者

<http://www.aph.gov.au/library/intguide/sp/homeless.htm>

澳大利亚国家统计局——经济和商务

<http://www.abs.gov.au/websitedbs/c311215.nsf/20564c23f3183fdaca25672100813ef1/4a7a0c9295a5ab31ca256a69001d1309!OpenDocument>

澳大利亚国家统计局——今日澳大利亚

<http://www.abs.gov.au/Ausstats/abs%40.nsf/2.6.2!OpenView&Start=1&Count=100&Expand=2-2>

国会图书馆——经济研究网上指南

<http://www.aph.gov.au/library/intguide/econ/index.htm>

澳大利亚广播公司在线——经济问题公共记录

<http://www.abc.net.au/public/indexes/economic-meta-index.htm>

澳大利亚中小型企业网站

<http://www.abc.net.au/rn/learning/lifelong/features/smallbiz/default.htm>

经济事务

《澳大利亚人报》——商务版

<http://www.theaustralian.news.com.au/business>

最新消息——澳大利亚广播公司——商务

<http://www.abc.net.au/news/business/default.htm>

全国广播电台——巴顿系列讲座——二零零一年的阶级状况

<http://www.abc.net.au/rn/sunspec/stories/s261974.htm>

澳大利亚广播公司全国广播电台——“大思想”——阶级

<http://www.abc.net.au/rn/bigidea/stories/s599782.htm>

澳大利亚储备银行主席伊恩·麦克法兰的演讲——《澳大利亚经济的过去，现在和未来》

http://www.rba.gov.au/Speeches/sp_gov_040402.html

伊瓦特基金会网站

<http://evatt.labor.net.au/>

伊瓦特基金会论文——《教你怎样和经济学家辩论》(作者：史蒂夫·基恩副教授)

<http://evatt.labor.net.au/news/151.html>

全球化

全球化？

<http://www.australianpolitics.com/issues/globalisation/>

澳大利亚广播公司全国广播电台——媒体报告——全球化辩论

<http://www.abc.net.au/rn/talks/8.30/mediarpt/stories/s678261.htm>

全球化的政治

<http://www.abc.net.au/global/>

国库部长彼得·科斯特洛——全球化的挑战和机遇

<http://www.treasurer.gov.au/tsr/content/speeches/2001/003.asp>

攀登高峰——世界经济之战

<http://www.pbs.org/wgbh/commandingheights/lo/index.html>